CIRAC

Programme de formation-recherche 2010-2012

Les politiques d'aide au retour à l'emploi des chômeurs en situation d'exclusion. Comparaison France-Allemagne

mis en œuvre avec le soutien du
Centre Interdisciplinaire d'Études et de Recherches sur l'Allemagne (CIERA)

Responsables du projet :
René LASSERRE, Professeur des Universités, Directeur du CIRAC, Cergy-Pontoise
Henrik UTERWEDDE, Directeur adjoint du Deutsch-Französisches Institut (DFI), Ludwigsburg

---

BILAN SCIENTIFIQUE

Le CIRAC, Centre d'Information et de Recherche sur l'Allemagne contemporaine (Cergy-Pontoise), membre affilié au GIP CIERA, a mis en œuvre sur la période 2010-2012 le projet **« Les politiques d'aide au retour à l'emploi des chômeurs en situation d'exclusion. Comparaison France-Allemagne »** dans le cadre du programme de formation-recherche du CIERA (axe thématique 2 : *Pouvoirs et régulations)*. Le projet avait pour objet de comparer les dispositifs d'aide au retour à l'emploi dans le cadre des systèmes d'assistance aux chômeurs ayant épuisé leurs droits à l'assurance chômage tels qu'ils ont été mis en place en Allemagne à travers la Loi de réforme « Hartz IV » en 2005 et en France à travers l'instauration du Revenu de Solidarité Active (RSA) entre 2007 et 2009. Deux journées d'étude et un colloque ont été organisés au cours du projet. Les actes de ces manifestations seront intégrés à un ouvrage collectif, à paraître en 2013.

1. JOURNÉES D'ÉTUDE

1.1. Journée d'étude du 7 février 2011

Le premier volet du programme de formation-recherche a fait intervenir des experts français et allemands en matière d'emploi et de minima sociaux. Ont assisté à cette rencontre des chercheurs, enseignants-chercheurs, journalistes, responsables institutionnels et politiques, ainsi que des doctorants et des étudiants de niveau Master. Cette manifestation franco-allemande a bénéficié du soutien de l'Université de Cergy-Pontoise *via* le Centre de recherche Civilisations et identités culturelles comparées des sociétés européennes et occidentales (CICC). Organisée à la la Maison Heinrich Heine, elle était intitulée :

RSA/*Hartz IV* : Genèse et configuration des dispositifs français et allemand d'aide au retour à l'emploi

Après un rappel historique de l'évolution de l'emploi en France et en Allemagne, et du système allemand de protection sociale, l'attention s'est portée sur l'articulation des minima sociaux et les logiques d'activation qui ont préfiguré les politiques actuelles d'insertion sur le marché de l'emploi. Par la suite, le débat s'est orienté vers le contenu de la réforme *Hartz IV* dont le principe directeur *fordern und fördern* (« exiger et soutenir ») a été mis en regard avec les dispositifs incitatifs du RSA sous ses différentes formes (RSA socle seul, RSA socle et activité, et RSA activité seul).

1.2. Journée d'étude du 13 février 2012

Cette seconde manifestation s'est tenue à la Maison Heinrich Heine. Elle avait pour sujet :

Les enjeux sociaux de la réinsertion des chômeurs en situation d'exclusion en France et en Allemagne

Au-delà de l'analyse fonctionnelle et de l'efficacité des dispositifs d'aide au retour à l'emploi, l'étude a porté sur les dimensions et les enjeux sociaux de la réinsertion des chômeurs en situation d'exclusion, que ce soit en termes de revenus et de pauvreté relative (phénomène des *working poor*) ou en termes de précarité, sachant que le fonctionnement des mécanismes d'incitation à la reprise d'activité ne peut à lui seul remédier au processus de déqualification des travailleurs concernés. Il n'en était pas moins intéressant d'examiner leur contribution au maintien ou à la reconstitution de l'employabilité des personnes en situation d'exclusion prolongée du marché du travail, en même temps que leur impact sur la consolidation du potentiel d'emplois actifs servant d'assiette au financement de la protection sociale.

Aux contributions portant sur les mesures d'orientation et d'accompagnement des allocataires du RSA en France et de *Hartz IV* en Allemagne a succédé l'évaluation de l'efficacité de ces dispositifs en termes de réinsertion professionnelle. Le curseur a ensuite été placé sur les enjeux sociaux en termes de revenus, sous l'angle notamment de la problématique des travailleurs pauvres.

2. COLLOQUE FINAL

Un colloque de dimension internationale est venu clore le programme de formation-recherche. Organisée à la Maison Heinrich Heine **les 27 et 28 septembre 2012**, la rencontre était également soutenue par l'Université de Cergy-Pontoise *via* le Centre de recherche Civilisations et identités culturelles comparées des sociétés européennes et occidentales (CICC). Au cours de cette manifestation, des spécialistes en matière de politique d'aide au retour à l'emploi se sont penchés sur le thème :

L'activation de la protection sociale : comparaison européenne

Dans un premier temps, le colloque a mis en évidence les spécificités de la politique d'insertion en France et son évolution vers la notion d'« activation de la protection sociale », revenant par la suite sur la mise en place du régime *Hartz IV* outre-Rhin. Cette première partie binationale s'est conclue sur un exposé comparatif France-Allemagne sur le thème « marché du travail et pauvreté ». La deuxième partie du colloque a permis de comparer la logique sociale d'ensemble, entre autres sous l'angle de la précarité et du maintien de l'employabilité, des systèmes d'aide au retour à l'emploi des deux pays en les confrontant à d'autres expériences européennes. Ce tour d'horizon a ainsi mis en lumière les politiques d'activation menées au Danemark, en Finlande et au Royaume-Uni. Pour finir, le regard s'est porté sur la stratégie d'inclusion active de la Commission européenne et sur l'examen des politiques d'activation menées en Australie.

3. PUBLICATION D'UN OUVRAGE COLLECTIF

À l'issue du programme de formation-recherche, le CIRAC prévoit de publier en 2013 un ouvrage collectif, à paraître en version française aux Éditions du CIRAC. Reprenant les contributions des deux journées d'étude et du colloque final, cette publication présentera la configuration et l'impact des politiques d'aide au retour à l'emploi des chômeurs en situation d'exclusion en France et en Allemagne. Elle sera complétée de contributions portant sur le modèle danois de « flexicurité », la politique finlandaise d'aide au retour à l'emploi, les politiques d'activation menées au Royaume-Uni et les services australiens de l'emploi, et évoquera enfin la stratégie d'inclusion active de la Commission européenne, dans le cadre de la Stratégie Europe 2020.